

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

19 октября 2022 г.

№ 4

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Минераловодского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Минераловодского городского округа от 15 июня 2018 года № 1478 (далее - Порядок), рассмотрел проект: постановления администрации Минераловодского городского округа «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов (павильоны, киоски) на территории Минераловодского городского округа на 2023 год», подготовленный отделом торговли, бытового обслуживания и защиты прав потребителей администрации Минераловодского городского округа администрации Минераловодского городского округа (далее - проект постановления).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия повторно (направлялись ежегодно).

В соответствии с п. 6 Порядка разработчиком определена степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, как средняя.

Вопросы размещения нестационарных торговых объектов регулируются следующими правовыми актами:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции;
- приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 01.07.2010 № 87-о/д «Об утверждении порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края» (с изменениями, внесенными приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 11.02.2021 № 30/01-07 о/д);
- Уставом Минераловодского городского округа Ставропольского края;
- решением Совета депутатов Минераловодского городского округа от 18.05.2016 № 216 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа»;
- Проект постановления разработан в целях обеспечения реализации на территории Минераловодского городского округа законодательства, регулирующего торговую деятельность, осуществляемую с использованием

нестационарных торговых объектов (далее - НТО), размещенных на территории Минераловодского городского округа на 2023 год. В проекте постановления предусматривается:

- утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории округа, состоящей из 183 НТО (110,91 % по отношению к 2022 году) для размещения не менее 191 ед. субъектов малого и среднего предпринимательства;
- размещение 100% нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность.

В настоящее время размещение НТО на территории Минераловодского городского округа осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа на 2022 год, утвержденной постановлением администрации Минераловодского городского округа от 16.09.2021 № 1921, которой предусмотрено размещение на территории округа 165 нестационарных торговых объектов на 2022 год. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемыми правовым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Минераловодского городского округа, посредством размещения НТО (на основании договора, заключаемого ежегодно по результатам проведения открытого аукциона).

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.ru/otsejka-reguliruyushchego-vozdeystviya-otv-i-ekspertiza-mnpa-1-otv/> Главная - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА - 1 ЭТАП Подготовка проекта НПА разработчиком (далее - официальный сайт разработчика) было размещено уведомление о подготовке проекта правового акта администрации Минераловодского городского округа по проекту постановления (далее - уведомление). Предложения и замечания в принимались разработчиком с 08.09.2022 по 16.09.2022.

Извещены о проведении о размещении уведомления перечисленные органы и организации:

- Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности торговле и лицензированию;
- Уполномоченный по защите предпринимателей в Ставропольском крае;
- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в г. Минеральные Воды;
- Управление имущественных отношений администрации Минераловодского городского округа;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского городского округа.

По истечении срока, в течение которого разработчиком проекта

правового акта принимались предложения от заинтересованных лиц не поступили.

Разработчиком проекта постановления проведены публичные консультации в отношении проекта правового акта в сроки с 20.09.2022 по 04.10.2022. Документы в соответствии с п. 13 Порядка размещены на официальном сайте администрации Минераловодского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-origv-i-ekspertiza-mnpa-2->
 org/ Главная – Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 2 ЭТАП Проведение публичных консультаций разработчиком.

Известны о проведении публичных консультаций в отношении проекта постановления нижеперечисленные органы и организации:

- Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности торговли и лицензированию;
- Уполномоченный по защите предпринимателей в Ставропольском крае.

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Автор предложения	Содержание предложения	Результат рассмотрения предложений, позиция разработчика
1 - Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности;	2 Замечания и предложения отсутствуют	3 Принято
- Уполномоченный по защите предпринимателей в Ставропольском крае;	Замечания и предложения отсутствуют	Принято

Разработчиком проекта постановления в уполномоченный орган для выдачи заключения по оценке регулирующего воздействия были предоставлены документы 12.10.2022 (вх. № 1097). По результатам рассмотрения предоставленных документов уполномоченным органом выявлено, что разработчиком необходимая информация в соответствии с п. 19 Порядка предоставлена не в полном объеме (недостающие документы разработчиком были предоставлены дополнительно).

Принятие настоящего проекта постановления не потребует финансирования из бюджета Минераловодского городского округа.

Уполномоченным органом проведен анализ, основанный на сведениях содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия правового акта органов местного самоуправления Минераловодского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – сводный отчет), представленного разработчиком правового регулирования, и установлено следующее:

- проблема сформулирована разработчиком точно, указана причина невозможности решения проблемы без муниципального вмешательства;

- разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования;

- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно и направлены на решение выявленных проблем;

- срок достижения заявленных целей установлен разработчиком корректно;

- риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

- выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования.

Разработчиком в адрес Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию был направлен также проект постановления на согласование (далее – Комитет). В свою очередь, схемы размещения нестационарных торговых объектов (лавильоны, киоски) на территории Минераловодского городского округа на 2023 год Комитетом согласованы (письмо Комитета исх. № 04/5241 от 16.09.2022 на №10-34/6266, 10-34/6267 от 12.09.2022).

От правового управления администрации Минераловодского городского округа разработчику в отношении проекта постановления выдано заключение об отсутствии в представленном проекте коррупционных факторов.

Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) в проекте постановления отсутствуют.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерения на законных основаниях разместить нестационарный объект на территории округа, связанный с получением возможности осуществить эти намерения для ведения предпринимательской деятельности;

- позитивный эффект для органов местного самоуправления, выраженный в реализации полномочий по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов;

- позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг), выраженный в повышении территориальной доступности торговых объектов, повышении экономической доступности товаров и услуг.

Результаты реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- сохранение обеспеченности населения Минераловодского городского округа торговыми местами;

- снижение числа административных правонарушений за размещение нестационарных торговых объектов, с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов;

- увеличение поступлений в бюджет округа от проведения аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на территории Минераловодского городского округа.

Также принятие проекта постановления позволит:

- обеспечить шаговую доступность товаров, создать дополнительные условия для развития многоформатной торговли городского округа и поддержки малого и среднего предпринимательства;
- рационально разместить нестационарные торговые объекты на территории Минераловодского городского округа, создать дополнительные условия по формированию торговой инфраструктуры с учётом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;
- обеспечить соблюдение прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, населения округа, шаговую доступность товаров для населения округа.

В ходе проведенного анализа представленных документов от разработчика, уполномоченным органом выявлены некоторые несоответствия в представленных документах, которые негативно не повлияли на ход проведения процедуры ОРВ в целом, а именно:

- уведомлении и сводном отчете указана газета «Минеральные Воды». При этом, необходимо учитывать, что официальное печатное издание определяется на основании заключенных муниципальных контрактов в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на дату события.

- в сводном отчете в п. 3.1. пункта 3. «Цели предполагаемого правового регулирования» – не указан срок (на 2023 год).

- извещение о размещении уведомления Минераловодское отделение Общероссийской организации «Деловая Россия» Костину А.В. разработчиком направлены ранее установленного срока начала приема предложений (исх. от 07.09.2022 № 167/08);

- в пояснительных записках к проекту постановления и сводном отчете указана формулировка «финансирование из бюджета города для реализации данного проекта постановления администрации не требуется», необходимо сделать указание на бюджет Минераловодского городского округа.

- в представленной сводке замечаний, предложенной разработчиком указаны шесть участником публичных консультаций. Однако, подтверждающие документы приложены только в отношении двух участников, которым направлялись извещения о проведении публичных консультаций – отражено выше в Отчете о результатах проведения публичных консультаций (исх. №10-34/6493 от 20.09.2022 Комитету Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию; уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае).

На основе проведенной оценки проекта правового акта, с учетом информации, представленной разработчиком проекта правового акта,

полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным разработчиком проекта правового акта способом правового регулирования;
- об отсутствии в проекте постановления положений, указанных в п. 4 Порядка, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Минераловодского городского округа;
- о возможности дальнейшего согласования проекта постановления в установленном порядке.

Заместитель руководителя – руководитель
отдела экономики, прогнозирования
и муниципальной статистики управления
экономического развития администрации
Минераловодского городского округа

П. В. Гагило

Коваленко Ольга Сергеевна,
+7 (87922) 5-86-51