



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ  
**МИНЕРАЛОВОДСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ  
ПРОКУРАТУРА**

ул. Пятигорская, 29 г. Минеральные Воды, 357200

Главе администрации  
Минераловодского городского  
округа

Перцеву С.Ю.

пр. Карла Маркса, 54,  
г. Минеральные Воды,  
Ставропольский край, 357202

06.11.2018 № 42-17-2018 /68/477

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников»

В Минераловодской межрайонной прокуратуре изучен проект административного регламента «Выдача разрешений на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников» (далее по тексту – проект Административный регламент).

1. Согласно пункту 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе: утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

В силу требований ст. 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу.

Таким образом, принятие названного Административного регламента входит в компетенцию администрации Минераловодского городского округа.

2. Содержащиеся в проекте Административного регламента положения будут достаточны для достижения заявленной в нем цели правового регулирования после устранения недостатков, изложенных в настоящем заключении.

3. Реализация проекта Административного регламента не потребует принятия нормативных правовых актов, необходимых для обеспечения действия его норм.

HEM № 022400 \*

Вход. № \_\_\_\_\_

4. Изучением проекта Административного регламента, не установлено содержание в нем норм, противоречащих правовым актам, имеющим более высокую юридическую силу.

5. Изучением проекта Административного регламента на наличие пробелов в правовом регулировании нарушений установлено следующее.

5.1. 19.07.2018 принят Федеральный закон № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе в части процедуры обжалования заявителем решений и действий (бездействия), принимаемых и осуществляемых в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг. Данные изменения вступают в законную силу с 18.10.2018.

Так, статья 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) дополнена частями 8.1 и 8.2 следующего содержания:

8.1. В случае признания жалобы подлежащей удовлетворению в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную услугу, органом, предоставляющим муниципальную услугу, многофункциональным центром либо организацией, предусмотренной частью 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений при оказании государственной или муниципальной услуги, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной или муниципальной услуги.

8.2. В случае признания жалобы не подлежащей удовлетворению в ответе заявителю, указанном в части 8 настоящей статьи, даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

Разделом 5 Административного регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, а также их должностных лиц, муниципальных служащих.

Вместе с тем, положения, предусмотренные частями 8.1 и 8.2 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ, об обязательных требованиях к содержанию ответов на жалобы, в Административном регламенте не предусмотрены.

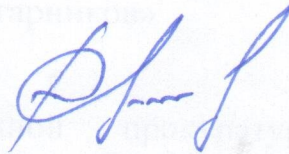
Данные факты свидетельствуют о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенного фактора – злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций при обжаловании решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

6. Замечаний по юридико-техническому оформлению проекта Административного регламента не имеется.

7. В проекте Административного регламента установлено наличие положений, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения.

7.1. В соответствии с подп. «б» п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта в отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций при обжаловании решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих, отраженных в п.п. 5.1 настоящего заключения, является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Межрайонный прокурор  
советник юстиции



В.В.Орлов

Начальнику Управления  
муниципального хозяйства  
администрации Минераловодского  
городского округа Ставропольского  
края  
Е. В. Руденко

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта — административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников»

Правовым управлением администрации Минераловодского городского округа проведена правовая экспертиза административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников».

В представленном для проведения экспертизы документе положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции не выявлены.

Однако, представленный проект регламента, в связи с вступлением в силу 18.10.2018 Федерального закона от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг», и отсутствием в представленном проекте положений, установленных указанным Федеральным законом, не соответствует действующему законодательству.

Кроме того, п. 2.5. регламента, устанавливающий перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется предоставление муниципальных услуг, ссылается, в том числе, на постановление администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 25.11.2015 № 31 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг Минераловодского городского округа», не являющееся актуальным.

На основании изложенного, рекомендуется включить в раздел административного регламента «Стандарт предоставления муниципальной услуги», положения, обеспечивающие дополнительные гарантии для граждан, установленные законодательством об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в редакции Федерального закона

от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг», и для разработки регламента руководствоваться актуальным нормативным правовым актом — постановлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 05.10.2018 № 2373 «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля, порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг Минераловодского городского округа».

Консультант — юристконсульт  
правового управления администрации  
Минераловодского городского округа



Ю.В. Черныхий

10.12.2018

УМУ

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

комиссии по экспертизе проектов административных регламентов  
при администрации Минераловодского городского округа

### 1. Общие сведения:

#### 1.1. Наименование административного регламента:

Предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников»;

#### 1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:

Управление муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа.

#### 1.3. Дата проведения независимой экспертизы: с 21.12.2018 по 10.01.2019 года

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

Предложенный проект разработан в соответствии с Федеральным законом №210-ФЗ от 27.07.2010 года (в редакции Федерального закона от 19.07.2018 №204-ФЗ).

При этом выявлены следующие замечания:

- раздел 3 «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения» представленного проекта административного регламента не соответствует требованиям, определенным «Порядком разработки и утверждения проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (постановление администрации Минераловодского городского округа №2373 от 05.10.2018 года);

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента:

По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа, заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступало.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой и правовым управлением администрации Минераловодского городского округа, которыми были подготовлены заключения на проект административного регламента. Замечания Минераловодской межрайонной прокуратурой и правового управления администрации Минераловодского городского округа учтены в полном объеме.

#### 4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия, по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа, рассмотрев представленный проект административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников», разработанный управлением муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Руководитель управления  
экономического развития администрации  
Минераловодского городского округа,  
заместитель председателя комиссии



Г. В. Фисенко

Секретарь

В. Г. Нефтеев

24.01.2019 г.

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах общественного обсуждения проекта административного регламента предоставления Управлением муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников» в новой редакции

В соответствии с постановлением администрации Минераловодского городского округа от 05 октября 2018 года № 2373 «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля, порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг Минераловодского городского округа», проект административного регламента предоставления Управлением муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, кронирование или посадку деревьев и кустарников» в новой редакции был размещен на официальном сайте Минераловодского городского округа в сети Интернет по адресу: <http://www.min-vodi.ru> (далее - сайт) в тематической рубрике «Проекты административных регламентов МГО» в подрубрике «УСЛУГИ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА».

За время нахождения проекта административного регламента на сайте никаких замечаний и предложений разработчику проекта, по электронному адресу почты [umx.mgo@mail.ru](mailto:umx.mgo@mail.ru) и на контактный номер телефона 8(87922)5-84-08, не поступило.

Начальник Управления муниципального  
хозяйства администрации  
Минераловодского городского округа



Е. В. Руденко