

Концепция развития Кавказских Минеральных Вод

I. Общие положения

Концепция развития Кавказских Минеральных Вод (далее соответственно – Концепция, КМВ) разработана во исполнение поручения Губернатора Ставропольского края, данного по итогам встречи Губернатора Ставропольского края, членов Правительства Ставропольского края с членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ставропольского края 25 декабря 2017 года.

24 апреля 1803 года Кавказские Минеральные Воды были признаны лечебной местностью государственного значения. На всех этапах развития КМВ руководством государства подчеркивалось их значение и роль в оздоровлении населения. Указом Президента Российской Федерации от 27 марта 1992 года № 309 КМВ придан статус особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации, имеющего федеральное значение. При этом в Концепции под регионом КМВ понимается только территория Ставропольского края.

Концепция нацелена на реализацию государственной политики по повышению эффективности управления КМВ, изучению, использованию, развитию и охране природных лечебных ресурсов, включая объекты инфраструктуры отдыха и оздоровления отдыхающих и местных жителей КМВ, а также создание условий по повышению инвестиционной привлекательности региона, содействию развитию базовых отраслей и модернизации курортной и инженерной инфраструктуры.

Для целей Концепции под санаторно-курортным и туристским комплексами КМВ понимается совокупность санаторно-курортных учреждений, гостиниц, специализированных и индивидуальных средств размещения, туристских и экскурсионных фирм, объектов инфраструктуры, объектов туристского показа.

При этом санаторно-курортный комплекс КМВ имеет наиболее важное и системообразующее значение для городов-курортов Ставропольского края, оказывая прямое влияние на их социально-экономическое развитие и развитие края в целом. При этом данный тезис справедлив для многих территорий Российской Федерации, для которых санаторно-курортный комплекс выполняет системообразующую функцию, напрямую влияя на их социально-экономическое развитие.

Туристский комплекс КМВ позволяет дополнить и разнообразить отдых граждан, пребывающих с целью лечения и оздоровления.

Кроме того, ключевая роль КМВ определяется их вкладом в систему лечения и оздоровления граждан России. В настоящее время научно-обоснованный подход к этапному оздоровлению населения по принципу – поликлиника-стационар-профильный курорт доказывает его высокую

эффективность на всем периоде существования КМВ. Экспериментально и клинически подтверждено, что ни один из методов восстановительной медицины не может конкурировать с методом преемственного этапного лечения, создающего необходимые предпосылки для получения стойкого лечебного эффекта, что также подчеркивает роль и значение региона в системе оздоровления страны.

Концепция разработана с учетом положений Национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 2581-р, Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 941-р, Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176, Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 года № 221-рп.

Накопленный опыт и сформированная законодательная база КМВ при организации лечения и оздоровления граждан позволяет сформулировать миссию региона – производство услуг лечебного и рекреационного характера в целях укрепления здоровья нации, что определяет стратегическое значение региона для страны и формирует конкурентное преимущество Ставропольского края в санаторно-курортном комплексе Российской Федерации.

Концепция является основой для организации деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления Ставропольского края, государственных и частных организаций, осуществляющих свою деятельность в разных отраслях экономики КМВ.

II. Общая характеристика и современное состояние КМВ

КМВ расположены на широте 44 градуса в самом центре Северного Кавказа, почти на одинаковом расстоянии между Черным и Каспийским морями, площадь которого составляет 5 243 кв. км. Она охватывает частично

территории трех субъектов Российской Федерации – Ставропольского края, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республик. При этом на Ставропольский край приходится 3 031,5 кв. км (57,8 %).

Это крупнейший курортный регион Российской Федерации, который по богатству, разнообразию, количеству и бальнеологической ценности минеральных вод и лечебной грязи не имеет аналогов на Евро-Азиатском континенте.

КМВ являются наиболее привлекательной и благоприятной территорией для развития туризма и генерируют порядка 80 % общего потока туристов и отдыхающих в Ставропольском крае.

Кроме того, значительный вклад КМВ вносят в социально-экономическое развитие Ставропольского края и по другим отраслям экономики. В частности, доля КМВ в общем объеме краевых показателей в 2017 году составляла:

14,8 % – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями обрабатывающих производств;

27,3 % – ввод в действие жилья за счет всех источников финансирования;

30,6 % – количество хозяйствующих субъектов;

30,6 % – численность и заработная плата работников организаций.

Основу санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ составляют 356 коллективных средств размещения, в том числе:

135 санаториев общей емкостью порядка 32 тыс. мест;

221 гостиница общей емкостью свыше 8 тыс. мест.

Таким образом, КМВ одновременно может принять до 40 тыс. отдыхающих.

Также на КМВ осуществляют свою деятельность 110 туристских организаций, в том числе 19 туроператоров, внесенных Федеральным агентством по туризму в Единый федеральный реестр туроператоров.

Общий объем платных услуг санаторно-курортного и туристского комплексов, оказанных населению, в крае составил в 2016 году 22,5 млрд. рублей. Вместе с тем, официальная статистика по данному показателю не выделяет отдельно КМВ. Однако, по ряду других показателей деятельности санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ можно оценить их вклад в основные отраслевые показатели.

Так, средняя номинальная начисленная заработная плата в санаторно-курортном и туристском комплексах КМВ в 2016 году составила 19 553 рубля, что на 23 % меньше среднекраевых показателей. Оценка объема денежных средств, поступивших от реализации туристского продукта на КМВ, показывает, что доля КМВ составляет 91,2 % (977 064,8 тыс. рублей) от аналогичного краевого показателя. Также в 2016 году на КМВ было реализовано 29 748 единиц турпакетов общей стоимостью 1 512 млн. рублей, что составляет порядка 74 % от общего краевого объема. Кроме того, в гостиницах КМВ в 2016 году было совершено

более 597 тыс. ночевок или свыше 68 % от аналогичного показателя на уровне края.

В 2018 году КМВ посетило 1 092 тысяч человек, что на 6,5 % больше, чем в 2017 году.

В настоящее время поток отдыхающих на КМВ структурирован следующим образом: с целью лечебно-оздоровительного отдыха 68 % отдыхающих, с деловой целью – 20 %, с целью культурно-познавательного отдыха – 6 %, с целью активного и SPA-отдыха – 6 %.

В 2018 году санаторно-курортный и туристский комплексы КМВ пополнились 17 новыми объектами. При этом общая коечная емкость увеличилась более чем на 800 мест.

На сравнительно небольшой площади территории КМВ, главным образом тяготеющей к бассейну реки Подкумок, сконцентрировано более 100 источников минеральной воды 18 различных типов с различным химическим составом, минерализацией и температурой. Для сравнения в Карловых Варах (Чехия) более 60 источников, в Баден-Бадене (Германия) порядка 20.

Перспектива развития КМВ основана на значительных разведанных запасах минеральных вод, лечебных грязей и целебных ландшафтно-климатических особенностях региона, что определяет возможность развития ключевого направления для региона – санаторно-курортного лечения и оздоровления граждан Российской Федерации.

Минеральные воды КМВ отличаются уникальным разнообразием химического состава. Среди них есть углекислые, сероводородные, азотные, соляно-щелочные, щелочно-железистые, йодобромные (в том числе имеющие и мировую известность: углекислые воды «Ессентуки-17», «Ессентуки-4», «Нарзан», «Славяновская», «Смирновская» и др.).

Гидроминеральная база региона обеспечена значительными промышленными запасами. В настоящее время на лечение, питьевые цели и промышленный розлив используется только 2,6 тыс. куб. м/сутки или 15 %. Резерв воды составляет 14,1 тыс. куб. м/сутки, которые могут быть задействованы в общедоступных бассейнах, в том числе термальных в зимнее время.

Кроме того, бальнеологические ресурсы КМВ дополняются запасами иловой грязи озера Тамбукан, расположенного в 12 километрах от Пятигорска на границе Ставропольского края и Кабардино-Балкарской Республики.

Центральное место в курортных зонах занимают курортные парки и курортные бульвары, которые являются рекреационными центрами и местами отдыха для гостей и жителей КМВ. Площадь земель лесного фонда, расположенных на территории региона КМВ, составляет – 27 381 га, что составляет 23,9 % от площади лесного фонда края. Также на территории КМВ расположены городские леса, площадь которых составляет 10 707 га. Общая площадь лесов КМВ составляет 38 088 га.

Общая лесистость (степень облесенности территории) КМВ составляет 5,6 %, в то время как лесистость Ставропольского края составляет 1,6 %.

Большая часть этих лесов включена в заказники «Бештаугорский», «Большой Эссентучок» и другие. Эти территории также могут служить развитию пешеходного и экологического туризма.

В курортных зонах городов-курортов Кисловодск, Пятигорск, Эссентуки и Железноводск располагаются питьевые бюветы и галереи, бальнеофизиотерапевтические учреждения для обеспечения лечебно-оздоровительного отдыха.

Многообразие минеральных вод, наличие лечебных грязей, уникальные ландшафтно-климатические и рекреационные особенности обусловили непревзойденную широту медицинских показаний для курортного региона в целом и специализацию лечебного профиля каждого из его курортов, что делает регион поистине уникальным и высокоэффективным.

По территории КМВ проходил отрезок маршрута Великого шелкового пути. Также здесь находится свыше 2 000 памятников истории, архитектуры, культуры, среди них: музей-усадьба М.Ю. Лермонтова в г. Пятигорске, музей Н.А. Ярошенко и дача Ф.И. Шаляпина в г. Кисловодске, грязелечебница в г. Эссентуки, Пушкинская галерея в г. Железноводске, десятки других музеев, выставочных залов, театр оперетты, редкие по красоте особняки, дачи, дворцы, выполненные архитекторами Джузеппе и Джованни Бернардацци, Л.И. Шарлеманом, В.А. Шретером, С.И. Уптоном, Г.П. Кусковым.

Многие исторические события КМВ связаны с именами классиков русской культуры и искусства: Александра Пушкина, Михаила Лермонтова, Льва Толстого, Федора Шаляпина, Леонида Собинова, Александра Солженицына, Николая Ярошенко.

КМВ имеют выгодное географическое расположение в Российской Федерации, так через него проходит основной транзитный поток грузов и пассажиров из республик Северного Кавказа, Поволжья и Закавказских государств (Азербайджан, Грузия), а также все основные коммуникации (Запад-Восток и Север-Юг).

Ключевую роль в обеспечении транспортной доступности КМВ играет международный аэропорт «Минеральные Воды», пассажиропоток которого в 2017 году превысил 2 000 000 человек.

Кроме высокого значения для КМВ санаторно-курортного комплекса можно выделить и развитие других сопутствующих и дополняющих отраслей, обеспечивающих занятость местного населения, формирующих его доходы и поступления налоговых платежей в бюджеты всех уровней. В частности, можно отметить в регионе КМВ рост показателей в обрабатывающих производствах, где ведущее место принадлежит пищевой и перерабатывающей промышленности.

Отдельные муниципальные образования КМВ имеют следующую специализацию промышленного производства:

г. Пятигорск – электроэнергетика, машиностроение, строительная индустрия, текстильная и пищевая промышленность;

г. Минеральные Воды – машиностроение (ремонт авиалайнеров), химическая, стекольная, пищевая, полиграфическая промышленность, промышленность строительных материалов;

г. Кисловодск – мебельная, фарфоро-фаянсовая, пищевая (в т. ч. розлив минеральной воды), мукомольно-крупяная промышленность;

г. Георгиевск – машиностроение, строительная индустрия, кожевенная, винодельческая, плодоовощная и мукомольно-крупяная промышленность;

г. Лермонтов - производство минеральных удобрений; производство этикеток и упаковочных материалов, торговля;

г. Железноводск – пищевая промышленность (в т. ч. розлив минеральной воды);

г. Ессентуки – пищевая промышленность (в т. ч. розлив минеральной воды);

Предгорный район – пищевая промышленность.

При этом потребности населения и отдыхающих в основных продуктах питания (исключая хлебобулочные, макаронные, кондитерские изделия, растительное масло и яйцо) в настоящее время КМВ удовлетворяет, главным образом, за счет ввоза из других районов Ставропольского края (коэффициент самообеспечения в зависимости от вида продукта по экспертным оценкам составляет от 25 до 60 %).

Также значительное место в экономике КМВ занимает потребительский рынок и сфера услуг, являющийся одним из наиболее динамично развивающихся секторов экономики. Преобладание непромышленного сектора в регионе обусловлено высокими объемами торговой деятельности, в то время как общественное питание имеет умеренные темпы роста.

Сельское хозяйство является еще одной базовой отраслью специализации хозяйства КМВ, а основная специализация экономики региона (санаторно-курортный и туристский комплексы) в значительной степени предопределяет специализацию агропромышленного производства на молочном животноводстве, птицеводстве, развитии овощеводства, картофелеводства и садоводства, на производстве малотранспортабельной и скоропортящейся продукции. Основные площади пашни сосредоточены в Георгиевском городском округе и Предгорном районе. Животноводство как ведущая отрасль сохраняет свои позиции в Предгорном районе и Минераловодском городском округе.

Несмотря на некоторые положительные тенденции последних лет можно выделить ряд факторов, оказывающих сдерживающее воздействие на развитие КМВ:

слабый учет влияния на экологию КМВ пространственного развития и низкий уровень контроля за формированием внешнего облика муниципальных образований;

высокая степень изношенности курортной и инженерной инфраструктуры КМВ;

особое геополитическое положение, обуславливающее высокие политические риски на КМВ;

отсутствие единой скоординированной политики при определении подходов к управлению регионом и наличие «неформальной конкуренции» между муниципальными образованиями КМВ;

изменение системы мониторинга и контроля за состоянием и качеством бальнеогрязевых ресурсов КМВ;

изменение качественного состава минеральных источников КМВ;

рост численности населения региона, в том числе за счет миграционного притока;

дефицит квалифицированных кадров на рынке труда КМВ;

отсутствие преемственности и координации взаимодействия в системе «поликлиника-стационар-санаторий»;

перераспределение туристских потоков в силу обострения конкуренции со стороны соседних субъектов Российской Федерации;

повышение цен на базовые товары и услуги, в том числе в сфере транспортных перевозок, и как следствие, несоответствие их (по оценкам потребителей) соотношению «цена-качество»;

наличие риска получения услуг низкого качества в учреждениях и организациях санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ (особенно в организациях и учреждениях государственной формы собственности), предприятиях общественного питания и других;

отсутствие комплексной программы поддержки развития базовых отраслей экономики КМВ;

отсутствие координации и контроля за деятельностью туристских организаций, особенно в части оказания экскурсионных услуг;

отсутствие информационной поддержки отдыхающих;

отсутствие достаточного количества предложений по активному отдыху, пешему туризму.

III. Цели и задачи реализации настоящей Концепции

Настоящая Концепция разработана с целью сохранения, восстановления и развития КМВ посредством формирования условий, способствующих обеспечению доступности и качества санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха в регионе КМВ для широких слоев населения Российской Федерации, обеспечения сохранения природной среды и роста благосостояния жителей КМВ благодаря рациональному использованию бальнеологических и туристских ресурсов, для достижения которой в том числе необходимо обеспечение экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного наследия.

Для достижения цели настоящей Концепции необходимо решить следующие задачи:

совершенствование системы государственного управления КМВ, в том числе координация развития учреждений санаторно-курортного комплекса независимо от форм собственности;

совершенствование систем потребления, добычи гидроминеральных ресурсов и обеспечения комплексного мониторинга в сфере природопользования;

обеспечение экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия;

повышение инвестиционной привлекательности КМВ, в том числе для развития инфраструктуры региона;

развитие санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ;

развитие сопутствующих отраслей экономики КМВ;

развитие социальной инфраструктуры КМВ;

повышение эффективности функционирования инженерной инфраструктуры КМВ;

повышение транспортной доступности КМВ для отдыхающих и совершенствованию системы транспортной логистики внутри региона;

обеспечение общественной безопасности местных жителей и отдыхающих, особенно в периоды «высокого курортного сезона», празднования государственных праздников, повышения антитеррористической защищенности объектов санаторно-курортного, туристского комплексов, социальной и инженерной инфраструктуры.

IV. Направления решения задач настоящей Концепции

Совершенствование системы государственного управления КМВ, в том числе координация развития учреждений санаторно-курортного комплекса независимо от форм собственности, требует принятия следующих мер:

формирование единого координирующего института (органа) управлениям КМВ с опорой на общественные объединения и институты гражданского общества региона;

разработка комплексной программы по сохранению и восстановлению природного потенциала КМВ, по примеру разработанной ранее территориальной комплексной схемы охраны природы курортов КМВ;

совершенствование системы взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края с органами исполнительной власти и местного самоуправления Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республик в вопросах организации мониторинга за состоянием гидроминеральных ресурсов и охраны природной окружающей среды, в том числе зон формирования минеральных источников;

подготовка органами исполнительной власти Ставропольского края предложений Министерству здравоохранения Российской Федерации об утверждении Правительством Российской Федерации границ и режимов

округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения;

уточнение границ муниципальных образований КМВ с постановкой всех земель различного назначения на кадастровый учет;

формирование архитектурно-градостроительных требований к развитию территорий муниципальных образований КМВ, в том числе к объектам индивидуального жилищного строительства, с учетом обеспечения сбалансированной антропогенной нагрузки на земли курортов и сохранения природных лечебных ресурсов;

создание механизмов стимулирования использования земельных участков, на которых находятся объекты незавершенного строительства, и других неиспользуемых земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

формирование экономических механизмов стимулирования спроса у жителей Ставропольского края на приобретение услуг, предоставляемых организациями и учреждениями санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ;

повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления КМВ с собственниками санаторно-курортных учреждений региона;

содействие формированию профессиональных объединений (ассоциаций) в профильных отраслях экономики КМВ, в том числе с целью усиления общественного контроля за качеством предоставляемых услуг;

совершенствование системы статистического наблюдения основных макроэкономических показателей КМВ посредством выделения региона в отдельную единицу системы государственной статистики и создания информационно-аналитического центра КМВ с целью проведения регулярных специальных наблюдений и обследований;

участие в разработке проекта федерального закона «О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды».

Для совершенствования систем потребления, добычи гидроминеральных ресурсов и обеспечения комплексного мониторинга в сфере природопользования необходимо принятие следующих мер:

осуществления комплексного государственного мониторинга состояния гидроминеральной базы, скважин, бюветов, а также экологического мониторинга воздушной среды, с онлайн информированием местного населения и отдыхающих;

восстановление системы наблюдения за качеством минеральных источников во всех городах-курортах КМВ;

повышение эффективности системы государственного контроля за рациональным использованием месторождений минеральных вод;

расширение опорной государственной сети наблюдательных скважин мониторинга подземных вод КМВ;

проведение инвентаризации скважин нераспределенного фонда недр различного назначения, пробуренных в границах КМВ;

принятие мер по ликвидации скважин, вскрывших высоконапорные термоминеральные воды, находящиеся в нераспределенном фонде недр и представляющих угрозу ресурсному потенциалу подземных вод КМВ;

внедрение системы регионального государственного мониторинга состояния недр;

создание комплекса специализированных карт оценки рисков чрезвычайных ситуаций под воздействием опасных геологических процессов на территории КМВ;

внедрение мер по снижению бактериологического загрязнения источников минеральных вод ливневыми стоками в городах-курортах КМВ посредством модернизации существующих инженерных сетей водоснабжения, водоотведения и канализации;

совершенствование механизмов взаимодействия между поставщиками и потребителями минеральных вод на территории КМВ, особенно в вопросах ценообразования;

формирование предложений по сохранению качества грязевых ресурсов озера Тамбукан, а также системы мониторинга за их состоянием.

Для обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия необходимо принятие следующих мер:

создание единой региональной государственной системы комплексного экологического мониторинга на территории КМВ;

разработка нормативов допустимых уровней техногенных нагрузок (загрязнений), особенно в городах-курортах, в том числе и методики расчета возможного ущерба окружающей среде;

разработка мер по ликвидации несанкционированных свалок отходов производства и потребления;

разработка мер по снижению уровня радиоактивного загрязнения окружающей среды КМВ природными радионуклидами;

принятие дополнительных мер по рекультивации хвостохранилища и отработанных штолен рудников;

проведение инвентаризации (лесоустройства) лесов лесного фонда и городских лесов КМВ;

инвентаризация полезащитных лесных полос с установлением права собственности на них и закреплением обязанности управления ими за соответствующими органами исполнительной власти Ставропольского края;

разработка и внедрение системы экологического аудита в городах-курортах КМВ;

формирование репрезентативной географической сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), создание новых ООПТ, а также увеличение площади существующих ООПТ;

обеспечение эффективной системы охраны природных комплексов и объектов в ООПТ;

проведение работ по расчистке русел рек от наносов, а также строительство берегоукрепительных сооружений в местах подмыва и

обрушения берегов для сохранения водоохраных зон, участвующих в формировании гидроминеральной базы КМВ;

обеспечение финансирования мероприятий по сохранению и развитию ООПТ за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края и иных средств;

совершенствование системы сбора, транспортировки и утилизации отходов производства и потребления для предотвращения загрязнения территории формирования минеральных источников и месторождений минеральной воды;

внедрение мер по ограничению использования неэкологических видов транспорта в границах первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны.

Для повышения инвестиционной привлекательности КМВ, в том числе для развития инфраструктуры региона требуется принятие следующих мер:

внедрение кластерного подхода в развитии территорий муниципальных образований КМВ;

разработка комплекса мер по развитию, охране и рациональному использованию территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих наибольший ресурсный, инвестиционный потенциал;

создание благоприятных условий и устранение административных барьеров при реализации частных инициатив, в том числе обеспечение доступности кредитных ресурсов на всех стадиях осуществления инвестиционных проектов;

организация и проведение архитектурных конкурсов проектов объектов санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ;

привлечение инвестиционных средств на реконструкцию неиспользуемых санаторно-курортных и гостиничных объектов КМВ;

формирование системы поддержки и стимулирования деятельности организаций и учреждений санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ;

совершенствование механизмов регулирования предпринимательской деятельности в сфере предоставления услуг по проживанию в объектах размещения, в том числе стимулирование сокращения количества частных (не зарегистрированных) лиц, оказывающих подобные услуги;

внедрение механизмов субсидирования создания малых средств размещения, особенно в приграничных с КМВ сельских муниципальных образованиях, с целью стимулирования развития новых видов отдыха;

выявление и тиражирование лучших практик привлечения инвестиций в курортную инфраструктуру КМВ.

С целью развития санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ необходимо принятие следующих мер:

модернизация материально-технической базы существующих санаторно-курортных учреждений, поднятие уровня обслуживания в них до мировых стандартов;

разработка мер государственной поддержки развития санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ, в части субсидирования затрат на реконструкцию и строительство здравниц, обновление материально-технической базы, а также субсидирование туроператоров, реализующих «пакетные туры» на курорты КМВ;

создание условий по развитию активных видов туризма и для проведения событийных мероприятий в муниципальных образованиях КМВ;

создание сети веломаршрутов и терренкуров на межмуниципальных территориях;

разработка и внедрение инновационных технологий в сфере курортологии и восстановительной медицины, с опорой на накопленный опыт НИИ Курортологии;

внедрение международной системы качества в управление санаторно-курортным и туристским комплексами КМВ;

информирование медицинских работников медицинских организаций Российской Федерации о возможностях реабилитации на базе санаторно-курортного комплекса КМВ;

организация рекламной-информационной кампании по продвижению услуг санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ на внутреннем и зарубежных рынках, в том числе посредством проведения перекрестной рекламной кампании в субъектах Российской Федерации;

участие заинтересованных органов исполнительной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления КМВ, санаторно-курортных учреждений и туристских организаций в тематических выставках, ярмарках, конференциях;

организация презентации потенциала санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ на базе торговых представительств Российской Федерации в зарубежных странах и туристских офисов Российской Федерации, открываемых Федеральным агентством по туризму в странах, наиболее привлекательных для развития въездного туризма;

создание объединения санаторно-курортных и гостиничных учреждений КМВ с долевым участием в продвижении бренда КМВ на международном и российском рынках;

подготовка предложений по разработке и принятию нормативно-правовых актов, регламентирующих подготовку, аккредитацию и порядок деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Развитие сопутствующих отраслей экономики КМВ необходимо принятие следующих мер:

создание условий для реализации инвестиционных проектов, ориентированных на внедрение технологий интенсивного садоводства;

разработка мер по стимулированию строительства теплиц для выращивания высокопродуктивных овощей (томатов и огурцов);

организация работ по реконструкции оросительной системы КМВ;

поддержка строительства современных логистических центров, обеспечивающих применение современных технологий в сфере хранения овощей и фруктов;

создание торгово-логистического кластера на базе функционирующих мест оптовой и розничной торговли, в том числе с внедрением современных средств электронной торговли;

разработка мер по стимулированию модернизации действующих и созданию новых предприятий перерабатывающей и пищевой промышленности на территории КМВ;

стимулирование увеличения экспорта продукции отраслей сельского хозяйства и пищевой промышленности;

разработка мер государственной поддержки организаций по производству и реализации изделий народных художественных промыслов;

внедрение механизмов государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы международной конкурентоспособности;

внедрение региональных программ по оценке качества товаров и услуг, производимых на территории КМВ, «Знак качества КМВ»;

стимулирование обновления материально-технической базы предприятий по розливу и бутылированию минеральной воды.

С целью развития социальной инфраструктуры КМВ необходимо принятие следующих мер:

определение потребности в квалифицированных кадрах на основе запросов учреждений и организаций КМВ;

формирование механизмов гибкой адаптации системы подготовки кадров к изменяющимся потребностям рынка труда в количестве и качестве рабочей силы;

внедрение механизмов государственно-частного партнерства с участием образовательных организаций, учреждений и организаций КМВ в рамках реализации программ по подготовке кадров;

усиление мер по противодействию незаконной миграции на территории КМВ;

формирование комплекса мер, направленных на укрепление здоровья населения, особенно детей, в том числе мероприятий по снижению распространения социально обусловленных заболеваний и развития системы диспансеризации и первичной медицинской помощи;

улучшение качества дошкольного и школьного образования посредством расширения сети образовательных организаций и разнообразия форм оказания образовательных услуг;

обеспечение модернизации материально-технической базы и повышения доступности, а также разнообразия услуг в сфере культуры и физической культуры;

повышение эффективности реализуемых мер, направленных на укрепление межнационального взаимопонимания и толерантности, особенно в системе школьного и дошкольного образования.

Для повышения эффективности функционирования инженерной инфраструктуры КМВ требуется принятие следующих мер:

обеспечение увеличения производительности и надежности подачи воды потребителям КМВ посредством модернизации разводящих водопроводных сетей и строительства новых водоводов;

внедрение современных технологий по увеличению мощности канализационных сооружений и повышению качества очистки сточных вод;

разработка комплекса мероприятий по строительству централизованных систем канализации в сельских населенных пунктах КМВ;

принятие мер по повышению надежности электроснабжения потребителей и формированию избыточных мощностей в генерации электроэнергии с целью возможного подключения новых потребителей;

разработка мер, стимулирующих внедрение и использование на территории КМВ альтернативных источников энергии;

организация работ по реконструкции и развитию котельных и теплосетей с целью исключения аварийных ситуаций и сокращения потерь;

проведение работ по реконструкции и строительству новых газовых распределительных систем в муниципальных образованиях КМВ для увеличения их пропускной способности и исключения аварийных ситуаций;

создание условий для обновления жилого фонда и проведения его капитального ремонта;

расширение направлений осуществления грантовой поддержки местных инициатив, направленных на обновление инженерной инфраструктуры и благоустройство территорий муниципальных образований КМВ.

С целью повышения транспортной доступности КМВ для отдыхающих и совершенствованию системы транспортной логистики внутри региона требуется принятие следующих мер:

реконструкция, модернизация и совершенствование сети федеральных и прочих основных автодорог КМВ, в том числе строительство обходных автодорог для отвода транзитного движения за пределами застроенных территорий, в том числе перенос участка федеральной трассы «Кавказ» из зоны охраны озера Тамбукан;

формирование и распространение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий;

разработка системы мер, направленных на повышение эффективности функционирования транспортной системы КМВ;

оптимизация маршрутных сетей и расписания движения транспортных средств по регулярным маршрутам на территории КМВ, в том числе на пригородном железнодорожном транспорте;

осуществление мониторинга за системой ценообразования в сфере железнодорожных и авиаперевозок;

принятие мер по созданию активного взаимодействия между общедоступными видами транспорта;

разработка экономических мер по обновлению общедоступных видов транспорта для повышения их доступности для маломобильных групп населения, в том числе в сфере оказания экскурсионных услуг;

разработка мер, направленных на повышение безопасности и экологичности транспортной системы КМВ, в том числе направленных на увеличение доли использования экологически чистых видов топлива, гибридных и электрических двигателей транспортных средств, возобновляемых источников энергии, материалов и технологий, минимизирующих негативное воздействие на окружающую среду.

Обеспечение общественной безопасности местных жителей и отдыхающих, особенно в периоды «высокого курортного сезона», празднования государственных праздников, повышения антитеррористической защищенности объектов санаторно-курортного, туристского комплексов, социальной и инженерной инфраструктуры требуется принятие следующих дополнительных мер:

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления КМВ и территориальных подразделений правоохранительных органов региона, особенно в периоды «высокого курортного сезона» и празднования государственных праздников;

обеспечение увеличения штата личного состава и количества единиц спецтехники территориальных подразделений правоохранительных органов, осуществляющих патрулирование территорий муниципальных образований КМВ, в периоды «высокого курортного сезона» и празднования государственных праздников;

повышение эффективности мер, направленных на противодействие незаконной миграции;

организация совместной работы органов местного самоуправления КМВ и территориальных подразделений правоохранительных органов региона в части противодействия сокращения количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, особенно через аптечные сети КМВ;

разработка комплекса мер по организации в городах-курортах КМВ «туристской полиции» и привлечения к обеспечению общественного порядка участников добровольных народных дружин и казачества;

активное внедрение аппаратно-программных средств, ориентированных на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности в каждом муниципальном образовании КМВ;

совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления КМВ и территориальных подразделений правоохранительных органов при организации информационного обмена в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство;

повышение эффективности государственного контроля за разработкой и утверждением паспортов антитеррористической защищенности объектов санаторно-курортного и туристского комплексов КМВ;

создание дополнительных инструментов на базе муниципальных образований КМВ для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности.

V. Финансовое обеспечение развития КМВ

Финансовое обеспечение развития КМВ и предусмотренных настоящей Концепцией мер предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджетов муниципальных образований КМВ и средств внебюджетных источников.

Направления и механизмы развития КМВ в соответствии с настоящей Концепцией нацелены на повышение эффективности использования финансовых средств, предусматриваемых на ее реализацию.

Финансовое обеспечение мероприятий настоящей Концепции, финансируемые за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджетов муниципальных образований КМВ на исполнение принимаемых расходных обязательств, предусматривается уточнять по результатам рассмотрения этих обязательств в установленном порядке при подготовке соответствующих бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

VI. Риски реализации настоящей Концепции

1. Финансовые риски.

Финансовые риски могут возникнуть в связи с привлечением различных источников финансирования мероприятий настоящей Концепции по развитию КМВ. В частности, возможно наступление таких рисков, как:

изменение условий кредитования потенциальных инвесторов в сторону их ухудшения, что может снизить потенциальную привлекательность участия в реализации настоящей Концепции;

изменение уровня инфляции и колебания курсов валют.

Для снижения негативного влияния наступления возможных рисков необходимо:

широкое применение инструментов государственно-частного партнерства;

привлечение к кредитованию потенциальных инвесторов государственных банков для обеспечения льготных ставок по выдаваемым кредитам;

заключение инвестиционных соглашений и контрактов с фиксированной стоимостью в национальной валюте, либо использование инструментов хеджирования валютных рисков.

2. Экологические риски.

К экологическим рискам реализации настоящей Концепции относятся риск нарушения экологической системы КМВ, ухудшения гидроминеральной базы. В связи с тем, что перспективы развития КМВ связаны с качеством

бальнеологических ресурсов, появление подобных рисков может поставить под угрозу реализацию основных положений настоящей Концепции.

Снижение экологических рисков осуществляется комплексно в рамках следующих направлений работы:

привлечение профильных специалистов для оценки уровня экологических рисков на всех стадиях реализации мероприятий Концепции и разработки комплекса мер по охране окружающей среды, создание системы мониторинга и анализа его результатов на всей территории КМВ с разработкой постояннодействующей математической модели оценки состояния ресурсной базы минеральных вод региона;

активная работа с органами государственной власти, отвечающими за контроль экологической ситуации на территории КМВ.

3. Кадровые риски.

К кадровым рискам реализации настоящей Концепции относятся недостаток и стоимость существующих трудовых ресурсов, необходимых для реализации положений настоящей Концепции.

Комплексный подход к снижению кадровых рисков включает:

использование возможностей образовательных организаций Ставропольского края для подготовки и повышения квалификации отраслевых специалистов;

использование кадрового потенциала образовательных организаций Ставропольского края, осуществляющих разработку и реализацию образовательных программ по подготовке специалистов.

VII. Особенности реализации настоящей Концепции

В 2019-2035 годах предусматривается:

реализация мер, направленных на совершенствование системы государственного управления КМВ;

проведение работы по повышению информированности о возможностях санаторно-курортного комплекса КМВ среди потенциальных отдыхающих, жителей региона, а также медицинских работников с целью формирования системы непрерывного лечения и оздоровления на базе бальнеогрязевых ресурсов КМВ;

продолжения реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности КМВ, в том числе для развития его инфраструктуры с учетом требований плана мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 585-р и иных нормативных правовых актов Ставропольского края;

обеспечение развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, сферы услуг и производства товаров народных художественных промыслов;

совершенствование инженерной и социальной инфраструктуры;

развитие системы подготовки кадров в регионе, основанной на потребностях реального сектора экономики Ставропольского края;

обеспечения координации между профильными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Ставропольского края, органами местного самоуправления КМВ для обеспечения экологической безопасности, сохранения и восстановления бальнеогрязевых ресурсов региона при непрерывном процессе пространственного развития муниципальных образований.

VIII. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

Реализация настоящей Концепции позволит:

сохранить бальнеогрязевые ресурсы КМВ;

повысить инвестиционную привлекательность КМВ, в том числе учреждений и организаций санаторно-курортного и туристского комплексов;

обновить уровень и состояние общедоступной курортной и инженерной инфраструктуры КМВ, в том числе учреждений и организаций санаторно-курортного и туристского комплексов;

увеличить обеспеченность местного населения, предприятий и организаций КМВ товарами (услугами) и продуктами питания, произведенными на территории региона;

увеличить экспорт товаров и услуг, производимых предприятиями и организациями КМВ;

сформировать архитектурный облик КМВ.