

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МИНЕРАЛОВОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Минераловодского городского округа управлением муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края в 2021 году и 1 квартале 2022 года»

В соответствии с подпунктом 2.4.1 пункта 2.4 плана работы контрольно-счетного органа Минераловодского городского округа на 2022 год, по предложению исполняющего полномочия главы Минераловодского городского округа, первого заместителя главы администрации Минераловодского городского округа В.С. Сергиенко от 23 мая 2022 года № 10-14/3393 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Минераловодского городского округа управлением муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края в 2021 году и 1 квартале 2022 года».

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка исполнения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

2. Проверка начисления ежемесячных и иных дополнительных выплат работникам УМХ на предмет соответствия утвержденным нормативным правовым актам Минераловодского городского округа.

Объект контрольного мероприятия: управление муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее — Управление, УМХ, Заказчик).

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:

1. Приказами начальника Управления от 09.01.2020 №01/1-А и от 11.02.2021 №10-А создана контрактная служба, в состав которой включено пять должностных лиц, четверо из которых не имеют образования в сфере закупок - в нарушение статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ).

2. В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Положение о контрактной службе Управления не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н.

В нарушение пункта 2.4 Типового положения о контрактной службе, пункта 8 Положения о контрактной службе Управления руководителем контрактной службы не распределены функции и полномочия между работниками контрактной службы Управления.

3. Запланированная на 16 мая 2022 года камеральная проверка в отношении подведомственного учреждения — МБУ «Управление городским хозяйством» не проведена по причине отсутствия в Управлении должностного лица, имеющего высшее образование в сфере закупок или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

4. Планирование закупок в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Планы-графики закупок товаров, работ и услуг (далее — план-график закупок) сформированы Управлением на срок, соответствующий сроку действия решения Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 (далее — Положение № 1279), план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены начальником Управления в установленный срок - в течение 10 рабочих дней после доведения лимитов бюджетных обязательств, а именно 31.12.2020 и 29.12.2021 соответственно. Внесение изменений в план-график закупок осуществлялось не позднее чем за один день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки, в соответствии с частью 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и Положения № 1279 в план-график закупок не включены закупки, которые осуществлялись Управлением на основании:

- пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в 2021 году);

- пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: на поставку газа для муниципальных нужд; поставку электрической энергии (мощности); продажу электрической энергии (мощности).

Указанные нарушения являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа.

5. По итогам проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году Заказчиком было заключено 16 контрактов на общую сумму 821 619,7 тыс. рублей (при заключении); в 1 квартале 2022 года контракты не заключались.

В ходе выборочной проверки установлены следующие нарушения:

5.1. В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестров контрактов № 1084:

- на официальном сайте в реестре контрактов не размещена информация о контрактах, заключенных Заказчиком в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- на официальном сайте в реестре контрактов размещены с нарушением сроков 2 контракта;

- в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — уполномоченный орган) не направлена информация об изменении контракта по 4 дополнительным соглашениям;

- информация об изменении условий контракта направлена в уполномоченный орган с нарушением срока направления по 5 дополнительным соглашениям.

Указанные нарушения являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 и частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа.

5.2. При выборочной проверке своевременности направления Заказчиком информации о приемке выполненной работы (ее результатов), об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, установлены нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов №1084 по восьми муниципальным контрактам.

Указанные нарушения являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 и частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа.

5.3. В нарушение требований пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком внесено изменение существенных условий, повлекшее уменьшение объема выполняемой работы более чем на 10%, по одному муниципальному контракту.

6. Нарушение требований части 5 статьи 24 Федерального закона 44-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2021 года № 80), части 4 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 года № 89) при принятии

УМХ решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), путем дробления единой сделки и оформления закупки самостоятельными договорами (28 договоров на сумму 14 620,5 тыс. рублей), общая стоимость которых превышает предельно допустимый размер закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и по которым определение поставщика должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

Данные нарушения имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Нарушение требований пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ, в связи с уменьшением объемов выполняемых исполнителем работ (услуг) по дополнительному соглашению к договору, без соответствующего изменения цены контракта, что повлекло дополнительное расходование средств бюджета Минераловодского городского округа, нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Сумма закупки по договору (контракту) составила 548,0 тыс. рублей.

Установленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

8. Нарушение требований постановления администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 2 декабря 2020 года № 2560 «О цифровизации закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд Минераловодского городского округа» путем осуществления закупки по цене более 20,0 тыс. рублей без использования электронного магазина (по 2 договорам).

9. Нарушение требований частей 1, 2, 4 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191-н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13 июня 1995 года № 49 ввиду формального проведения обязательной инвентаризации рабочей инвентаризационной комиссией УМХ в 2021 году, отсутствия фактического учета нефинансовых активов в учреждении.

10. Нарушение УМХ требований статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации при ведении реестров закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, за проверяемый период.

11. Нарушение УМХ Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной

системе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

12. Договоры (контракты) заключенные УМХ с единственным поставщиком (19 договоров) (подрядчиком, исполнителем) в рамках пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ по закупкам, осуществленным в проверяемом периоде, содержат недостатки, технические ошибки, опечатки (отсутствие качественных характеристик приобретаемого товара, нарушение хронологии в нумерации договоров, неверное указание сроков выполнения работ, неверное указание прописью цены договора, неверное указание наименования поставщика и другое), заключены с нарушением требований части 1 статьи 22, части 2 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ.

13. Нарушение требований Положений о порядке выплаты ежемесячных и иных дополнительных выплат депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, председателю контрольно-счетного органа Минераловодского городского округа, заместителю председателя контрольно-счетного органа Минераловодского городского округа, муниципальным служащим и работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края, контрольно-счетного органа Минераловодского городского округа, администрации Минераловодского городского округа, отраслевых (функциональных) органов администрации Минераловодского городского округа, имеющих статус юридического лица, утвержденных решением Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края от 30 октября 2020 года № 15, при составлении локальных актов, являющихся основанием для начисления ежемесячных выплат, премий, материальной помощи и иных дополнительных выплат работникам; служебных записок; представлений в комиссию по распределению и установлению надбавок к должностным окладам муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы управления муниципальным хозяйством администрации Минераловодского городского округа (далее – Комиссия); протоколов Комиссии.

14. Назначение ежемесячной премии по итогам работы в нарушение требований пунктов 2.6 и 2.7 раздела II Положения об условиях выплаты премий, пунктов 21 и 24 Положения об оплате труда работников за проверяемый период в объеме 972 087,2 рублей;

15. Неэффективное использование бюджетных средств, запланированных УМХ по фонду оплаты труда и взносам по обязательному социальному страхованию за 2021 год при назначении премии по итогам работы за 2021 год, в объеме 110 266,5 рублей.

16. События административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ: использование не по целевому назначению бюджетных ассигнований по оплате труда и по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, ввиду неправомерной выплаты материальной помощи работнику учреждения по приказу начальника УМХ (13 486,2 рублей) и назначения надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде работнику учреждения на основании неправомерного решения Комиссии (2 435,0 рублей).

По результатам контрольного мероприятия составлены:

- акт № 4 от 2 августа 2022 года;
- протокол № 4 об административном правонарушении от 4 августа 2022 года - направлен в Минераловодский городской суд Ставропольского края 4 августа 2022 года;
- протокол № 5 об административном правонарушении от 4 августа 2022 года - направлен в мировой суд города Минеральные Воды и Минераловодского района 5 августа 2022 года;
- представление № 10 от 5 августа 2022 года - направлено и.о. начальника управления муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края 5 августа 2022 года;
- информация о нарушениях, выявленных контрольно-счетным органом Минераловодского городского округа в ходе контрольного мероприятия, в части требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», - направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю 4 августа 2022 года.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа Минераловодского городского округа 5 августа 2022 года № 21-р.

Руководитель контрольного мероприятия:
исполняющий полномочия
председателя контрольно-счетного органа
Минераловодского городского округа



Н.И.Золотова