

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
комиссии по экспертизе
проектов административных регламентов
при администрации Минераловодского городского округа

1. Общие сведения:

1.1. Наименование проекта административного регламента:

Предоставление государственной услуги «Выплата компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях».

1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:

Управление образования администрации Минераловодского городского округа.

1.3. Дата проведения независимой экспертизы: 25.11.2015г. – 23.01.2016г.

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

В целом предложенный проект соответствует требованиям, установленным нормативными актами.

Вместе с тем, отдельные положения представленного проекта регламента подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством, также подлежат устранению имеющиеся в проекте коррупциогенные факторы.

1. Постановлением Правительства Ставропольского края от 25.07.2011г. № 295-п "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг, Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов исполнения государственных контрольных (надзорных) функций и Порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг и проектов административных регламентов исполнения государственных контрольных (надзорных) функций" установлено, что стандарт оказания госуслуги должен содержать срок приостановления предоставления государственной услуги в случае, если возможность приостановления предусмотрена нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ставропольского края.

Однако, возможность приостановления оказания услуг действующим законодательством не предусмотрена, в связи с чем, пункт 2.9 проекта регламента надлежит исключить в части приостановления оказания услуг. Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" также не предусмотрены основания для приостановления оказания услуг.

2. Законом Ставропольского края от 10 июля 2007 года N 35-кз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в

Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях" и Порядком разработки и утверждения административного регламента установлено, что данная госуслуга оказывается органами местного самоуправления, тогда как образовательные учреждения не являются органами власти. Типовой регламент также предусматривает предоставление услуги уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Ставропольского края (п. 2.2 Типового регламента), а не образовательными учреждениями.

В регламенте необходимо указать, что образовательные организации являются уполномоченными органами местного самоуправления по оказанию данной госуслуги.

3. П. 2.8 «перечень оснований для отказа в приеме документов необходимых для предоставления госуслуги» предусматривает основанием для отказа в приеме документов их несоответствие установленным требованиям. При этом, не указано какие существуют требования и кем они устанавливаются, в этой части норма регламента неопределенна (коррупциогенный фактор).

Более того, Постановлением Правительства Ставропольского края от 26.02.2007 № 26-п "О компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях" основания для отказа в приеме документов не предусмотрены, иные регулирующие данные правоотношения акты основания для отказа также не содержат.

П. 2.8. надлежит исключить из проекта регламента.

4. В п. 2.9 используется в качестве оснований для приостановления или отказа в предоставлении услуги указывается «и других обстоятельств, влекущих невозможность получения компенсации» однако данное положение может трактоваться расширительно, что может привести к возникновению коррупционных факторов.

Порядком компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях не предусмотрены основания для приостановления оказания услуги.

5. П. 3.2.1 предполагает, что обращение должно быть в образовательную организацию, тогда как образовательная организация не оказывает услугу.

6. В абзаце 5 п. 3.2.2. предполагается предоставление дополнительного пакета документов. Однако, в соответствии с Порядком разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг определено, что при разработке административного регламента орган исполнительной власти края предусматривает оптимизацию (повышение качества) предоставления государственной услуги, в том числе сокращение количества документов.

Административным регламентом должен предусматриваться исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ставропольского края для предоставления государственной услуги. Пунктом 2.6 проекта регламента указан исчерпывающий перечень документов и запрет требовать от заявителя представление дополнительных документов.

Кроме того, установление срока на исправление и предоставление дополнительного пакета не отвечает принципу оптимизации предоставления госуслуги.

7. П. 3.2.3 ответственным лицом является не специалист образовательной организации, а специалист Управления образования.

8. П. 3.3.5 ответственность за принятие решения несет руководитель образовательной организации, а должен ответственность нести руководитель управления образования.

9. В отсутствие оговорки о том, что образовательные организации являются уполномоченными организациями органа местного самоуправления по оказанию данной государственной услуги, следует во всех разделах проекта исключить образовательные организации.

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента:

По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступило.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой, правовым управлением администрации Минераловодского городского округа, которыми были подготовлены заключения на проект административного регламента.

По результатам проведения независимой экспертизы органами прокуратуры каких-либо замечаний и предложений по проекту регламента не представлено.

По результатам проведения независимой экспертизы правовым управлением администрации Минераловодского городского округа были предъявлены замечания и предложения по проекту регламента.

4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа рассмотрев представленный проект административного регламента предоставления государственной услуги «Выплата компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях», разработанный управлением образования администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Руководитель управления
экономического развития администрации
Минераловодского городского округа,
заместитель председателя комиссии



Г.В. Фисенко